проект

**Администрация Побединского сельского поселения**

**Шегарского района Томской области**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

\_\_.12.2022 № \_\_

п. Победа

Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Побединское сельское поселение на 2022год и плановый период 2023 – 2024 годы

В соответствии со статьёй 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьёй 16 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Побединское сельское поселение Шегарского района Томской области» утверждённого Решением Совета Побединского сельского поселения от 27.05.2022 № 189 и в целях разработки проекта решения Совета Побединского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Побединское сельское поселение» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1.Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Побединское сельское поселение на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годы, согласно приложению к настоящему постановлению.

2.Настоящее постановление разместить на официальном сайте Администрации Побединского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

4.Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на главного специалиста по обслуживанию и управлению средствами местного бюджета.

Глава Побединского сельского поселения В.П. Селиванов

С.Н. Афанасьева

42-167

Приложение

к постановлению Администрации

Побединского сельского поселения

# от \_\_.12.2022 № \_\_

**Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Побединское сельское поселение на 2023год и плановый период 2024 - 2025 годы**

1. Основные положения

 Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Побединское сельское поселение на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов определены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 21.04.2021 года, Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 года № 474 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ №474), статьёй 16 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Побединское сельское поселение Шегарского района Томской области» утверждённого решением Решением Совета Побединского сельского поселения от 27.05.2022 № 189, а также с учетом прогноза социально-экономического развития муниципального образования Побединское сельское поселение на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов определяют основные цели, задачи и направления бюджетной политики в области доходов и расходов бюджета муниципального образования, муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере, ориентированы на преемственность базовых целей и задач и являются основой для составления проекта бюджета Побединского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств. Определяют на ближайший трехлетний период базовые принципы, условия и подходы формирования проекта бюджета.

Основной целью бюджетной и налоговой политики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов остается обеспечение сбалансированности и сохранение финансовой устойчивости бюджета Побединского сельского поселения с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении следующих задач:

консервативное бюджетное планирование исходя из возможностей доходного потенциала;

стимулирование развития налогового потенциала;

оптимизация расходных обязательств;

повышения эффективности бюджетных расходов;

повышения качества прогноза социально-экономического развития поселения.

 Долговая политика муниципального образования Побединское сельское поселение в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов будет традиционно строиться на принципах отсутствия долговых обязательств.

**2.Основные направления бюджетной политики МО Побединское сельское поселение на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годы**

В условиях восстановления экономики на фоне сохранившегося ряда ограничений на деятельность (сфера досуга и развлечений, туризм) на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики района.

Основными принципами реализации бюджетной политики будут:

 1.Выполнение принятых социальных обязательств. Соблюдение данного принципа означает первоочередное финансирование расходов социальной направленности, в том числе носящий имущественный характер, выполнение задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации.

 2.Реализация мероприятий по мобилизации доходных источников и оптимизации расходных обязательств.

3.Реализация плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования, включающего программу оптимизации расходов бюджета муниципального образования, мероприятия, направленные на рост доходов бюджета района.

4. Избирательность расходов капитального характера. Данный принцип является следствием ограниченности финансовых ресурсов, высвобождающихся после выполнения всех социальных обязательств.

Направления бюджетной политики в сфере муниципального управления

Формирование фонда оплаты труда муниципальных служащих будет производиться в соответствии с действующими нормативными правовыми актами в пределах установленного норматива субъектом для Побединского сельского поселения с применением мер по недопущению роста штатной численности в органах местного самоуправления, за исключением случаев, связанных с изменением бюджетных функций и полномочий муниципального образования.

Применение подходов количественного, ценового и качественного нормирования в муниципальных закупках.

Направления бюджетной политики в сфере обеспечения социальных обязательств

Обеспечение социальных обязательств будет осуществляться с учетом приоритетности решаемых задач и реализации направлений, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития социальных обязательств Российской Федерации до 2024 года».

Концентрация финансовых ресурсов должна быть так же сосредоточена на необходимости:

- ежегодной индексации оплаты труда работников бюджетной сферы, в соответствии с прогнозным уровнем инфляции;

- повышения минимального размера оплаты труда до уровня прожиточного минимума, в целом по России, с учетом районного коэффициента.

Направления бюджетной политики в реальном секторе экономики

Учитывая положительные тенденции, планируются в целом сохранение направлений бюджетной политики в сфере реального сектора экономики, будут сохранены:

-ответственность бизнеса во взаимоотношениях с государством, согласие получателей субсидий на условия их представления как обязательство, принятое при заключении соглашений с органами местного самоуправления;

- ответственное отношение хозяйствующих субъектов-бюджетополучателей к выполнению обязанностей налогоплательщиков по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, внебюджетные фонды.

Будет продолжена системная работа органов местного самоуправления с потенциальными инвесторами и предпринимательским сообществом с целью взаимовыгодного привлечения внебюджетных средств на реализацию муниципальных проектов.

При формировании доходов бюджета муниципального образования на 2023-2025 годы применен подход «без завышенных ожиданий», что позволит минимизировать риски разбалансированности бюджета в процессе его исполнения и обеспечит возможность его корректировки в сторону увеличения в случае улучшения ситуации в планируемом периоде.

В проекте бюджета на 2023-2025годы расходы на реализацию региональных проектов обеспечиваются в приоритетном порядке.

В ближайшей перспективе особенно актуальной становится задача повышения эффективности бюджетных расходов, выявления внутренних резервов и перераспределения их в пользу приоритетных направлений расходов и проектов.

В объемах базовых бюджетных ассигнований на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов учтены:

 1) изменение сценарных условий и основных показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования на 2023-2025 годы;

2) увеличение минимального размера оплаты труда с 1 июля 2022 года;

4) без индексации материальных затрат.

В среднесрочной перспективе бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на поддержание устойчивости и сбалансированности местного бюджета, усиление ответственности органа местного самоуправления за проводимую бюджетную политику.

Побединское сельское поселение, являющееся получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности обеспечивает осуществление мер по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов в соответствии с соглашением, заключаемое главой с Управлением финансов Администрации Шегарского района в срок до 1 марта.

При формировании бюджета поселения необходимо обеспечить финансирование действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом оценки их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

**3.Основные направления налоговой политики МО Побединское сельское поселение на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годы.**

 Основные направления налоговой политики Побединского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса с целью подготовки проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

 Основные направления налоговой политики сохраняют преемственность приоритетов бюджетного цикла 2021-2023 годов с учетом национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации, Томской области, а также целевых ориентиров прогноза социально-экономического развития Побединского сельского поселения.

 Налоговая политика поселения будет выстраиваться с учетом изменений федерального и регионального законодательства и последствий их принятия для доходной части бюджета. Она будет ориентирована на создание максимально комфортных условий для расширения экономической деятельности, особенно в области малого предпринимательства, а также на дальнейшее снижение масштабов уклонения от налогообложения.

Основной целью реализации налоговой политики Администрации Побединского сельского поселения является, с одной стороны сохранение условий для поддержания устойчивого роста экономики района, предпринимательской и инвестиционной активности, с другой стороны сохранение бюджетной устойчивости, получения необходимого объема бюджетных доходов и обеспечение сбалансированности бюджета.

При анализе поступления налоговых доходов зачисляемых в бюджет Побединского сельского поселения за 2020-2021 годы, можно отметить стабильность в поступлении налоговых доходов за последние два года.

Таблица 1– Динамика поступления налоговых доходов.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование |  На 01.01.2020 |  На 01.01.2021 | Отклонение % |
| тыс. руб. | уд. вес, % | тыс. руб. | уд. вес, % |
| Налоговые доходы, в виде отчислений в местные бюджеты- всего, в том числе: | 3343,1 | 100,00 | 3582,8 | 100,00 | 107,2 |
| налог на доходы физических лиц (НДФЛ) | 1899,5 | 56,8 | 1985,7 | 55,4 | 104,5 |
| Налог на имущество физических лиц | 105,4 | 3,2 | 78,6 | 2,2 | 74,6 |
| Земельный налог | 1338,2 | 40,0 | 1518,5 | 42,38 | 113,5 |

 На предстоящий трехлетний период можно выделить несколько направлений налоговой политики, которые окажут влияние на формирование доходной части бюджета:

1. Повышение собираемости налогов и снижение уровня недоимки.
* совершенствование налогового администрирования путем усиления взаимодействия с налоговыми органами, подразделениями Федеральной службы судебных приставов по реализации комплекса мер, направленных на обеспечение полноты и своевременности поступлений доходов в бюджет поселения, усиление мер воздействия на плательщиков, имеющих задолженность по платежам, поступающим в бюджет поселения;
* проведение сверки баз данных налоговых органов, органов Росреестра с базой данных Побединского сельского поселения в целях выявления земельных участков, в отношении которых земельный налог не уплачивается;
* обеспечение публичности и прозрачности процесса принятия муниципальных правовых актов в области налогообложения.

3. Реализация мер по увеличению неналоговых доходов бюджета Побединского сельского поселения:

* повышение эффективности управления муниципальным имуществом, обеспечение качественного учета имущества, находящегося в собственности района, осуществление контроля за использованием объектов муниципальной собственности, а также проведение комплекса мер по усилению муниципального земельного контроля;
* работ по регистрации земельных участков в муниципальную собственность в целях разграничения государственной собственности на землю и включения их в реестр объектов муниципальной собственности для обеспечения роста доли поступлений арендной платы за землю в бюджет;
* реализация комплекса мероприятий по вовлечению земельных участков в хозяйственный оборот (собственность, аренда), направленных на повышение удельного веса земельных участков с оформленными правами;
* выявление в рамках осуществления муниципального земельного контроля (земельных участков, используемых не по целевому назначению, земельных участков, используемых без оформленных в надлежащем порядке правоустанавливающих документов, лиц, уклоняющихся от государственной регистрации права собственности на объекты недвижимого имущества, строительство которых завершено);
* усиление претензионной деятельности в отношении должников- арендаторов земли и муниципального имущества;
* реализация комплекса мероприятий, направленных на оформление бесхозяйных объектов в муниципальную собственность;

- расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам, в том числе за счет выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости в рамках реализации Федерального закона от 30.12.2020 № 518- ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

 4. Основные итоги бюджетной и налоговой политики 2021 года – ожидаемые итоги 2022 года

**4.1. Основные итоги бюджетной политики в части расходов бюджета.**

 Сохранена социальная направленность бюджета поселения. Доля расходов бюджета поселения на социальную сферу в 2021 году составила 47,8%.

В целях недопущения наращивания кредиторской задолженности по принятым обязательствам (особенно по заработной плате и социальным выплатам) проводился мониторинг кредиторской задолженности получателей бюджетных средств. В результате по состоянию на 01.01.2022 просроченная кредиторская задолженность по бюджетной деятельности отсутствует.

Расходная часть бюджета поселения в 2021 году исполнена в сумме 8733,6 тыс. руб. или 97,6 % от утвержденного бюджета.

Несмотря на существенное увеличение нагрузки на расходную часть бюджета поселения, его дефицит остался равен остаткам неиспользованных средств на 1 января очередного года.

В 2021 было профинансировано 1 муниципальная программа, за 8 месяцев 2022 года муниципальных программ не было.

 Организация исполнения бюджета поселения будет и в дальнейшем ориентирована на повышение эффективности и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

-исполнение бюджета поселения на основе кассового плана;

- принятие главными распорядителями бюджетных средств бюджетных обязательств только в пределах доведенных до них лимитов бюджетных обязательств;
- обеспечение жесткого контроля за отсутствием кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам;
- контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств;

-минимизация наличного денежного обращение путем использования корпоративных банковских карт;

- контроль на соответствие планов закупок объему финансового обеспечения для их осуществления.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов предусматривалось первоочередное обеспечение выполнения действующих обязательств бюджета и реализации ряда приоритетных направлений политики поселения. Обоснования бюджетных ассигнований сформированы главными распорядителями бюджетных средств с учетом требований федерального и регионального бюджетного законодательства.

**4.2. Итоги налоговой политики и формирования доходов бюджета.**

По сравнению с объемом доходов за 2020 год (**9 656,5** тыс. руб.), темп роста доходов в 2021 году составил 90,8 %, то есть произошло уменьшение доходной части бюджета на 9,3 %, что в абсолютной величине ниже на 892,8 тыс. руб.

Поступление собственных доходов увеличилось по сравнению с фактом предыдущего года на 303,8 тыс. руб.

В предстоящем периоде налоговая политика Побединского сельского поселения сохранит свои приоритеты и будет направлена на содействие росту доходов бюджета поселения и повышение эффективности налогового законодательства, главным приоритетом по-прежнему будет являться улучшение условий жизни населения Побединского сельского поселения.

Налоговая политика района отражает преемственность ранее поставленных целей и задач в области доходов и направлена на сохранение и развитие налоговой базы в сложившихся экономических условиях. Поэтому необходимо продолжить работу по следующим направлениям:

 - повышение эффективности управления муниципальной собственностью района и ее более рациональное использование;

- повышение качества администрирования налоговых и неналоговых доходов районного бюджета;

 - проведения целенаправленной работы с предприятиями- недоимщиками по погашению задолженности по платежам в бюджет;

 - усиление претензионно-исковой работы по взысканию задолженности по неналоговым доходам местного бюджета и предъявлению неустоек (пени, штрафов) за несвоевременное исполнение договоров и муниципальных контрактов на оказание услуг или выполнение работ для муниципальных нужд;
 - постоянная работа над увеличением доходной части бюджета района.

В бюджет поселения в 2022году ожидаемое поступление собственных доходов 4080,3 тыс. рублей.

Прогнозируемое поступление доходов местного бюджета на 2022 год не позволит сформировать бездефицитный бюджет. При этом источниками финансирования дефицита бюджета будут служить изменения остатков средств на счетах по учёту средств бюджета.

**4.3. Итоги долговой политики 2021 года - ожидаемые 2022 года.**

 Долговая политика является неотъемлемой частью бюджетной политики района. Поскольку муниципальные заимствования продолжают оставаться необходимыми для обеспечения выполнения принятых бюджетных и долговых обязательств, то остается актуальным проведение ответственной и взвешенной политики в сфере муниципального долга района.

 Долговая политика муниципального образования Побединское сельское поселение в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов будет традиционно строиться на принципах отсутствия долговых обязательств.

**5. Заключительные положения**

Обеспечение полного и доступного информирования населения Побединского сельского поселения о бюджете поселения и отчетах об его исполнении, повышения открытости и прозрачности информации об управлении бюджетными средствами поселения должно найти отражение в регулярной публикации «бюджета для граждан» на официальном сайте Администрации Побединского сельского поселения Шегарского района Томской области.